

ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ СФЕРЕ С ОКТЯБРЯ ПО ДЕКАБРЬ 2019 ГОДА

Вок Милена Германовна

Российский научно-исследовательский институт
экономики, политики и права в научно-технической
сфере, Москва, Россия
milnavok@gmail.com

DOI: 10.19181/sntp.2020.2.1.8

АННОТАЦИЯ

В данной статье представлен обзор принятых с октября по декабрь 2019 года нормативных актов, регулирующих сферу науки и инноваций. Они распределены условно по темам: научно-техническая и инновационная политика, интеграция науки и образования, интеллектуальная собственность в сфере науки и инноваций.

Одним из заслуживающих внимания в осуществлении инновационной политики страны является принятая Указом Президента РФ от 10.10.2019 № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации» Национальная стратегия развития искусственного интеллекта на период до 2030 года, которая направлена на обеспечение ускоренного развития искусственного интеллекта в Российской Федерации, проведение научных исследований в области искусственного интеллекта, повышение доступности информации и вычислительных ресурсов для пользователей. Планируется создание двух научно-технологических центров: «Сириус» и «Долина Менделеева» в соответствии с принятыми Постановлением Правительства РФ от 24.12.2019 № 1805 и Постановлением Правительства РФ от 08.11.2019 № 1428. Их создание направлено на реализацию приоритетов научно-технологического развития России, на повышение привлекательности сферы исследований, на расширение доступа граждан и юридических лиц к участию в перспективных научных и научно-технических проектах.

Также важным событием является ратификация соглашения между Правительством России и Европейской организацией ядерных исследований (ЦЕРН) о научно-техническом сотрудничестве Федеральным законом от 12.11.2019 № 366-ФЗ. Соглашение должно способствовать развитию научно-технического сотрудничества сторон в областях, представляющих взаимный стратегический интерес. Сотрудничество осуществляется в форме предоставления кадровых ресурсов, информации, ноу-хау, оборудования, материалов, услуг, денежных средств или любой их комбинации.

Документы приняты в формах федеральных законов и подзаконных актов, в частности, в виде указов президента, постановлений и распоряжений правительства, приказов министерств.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:

научно-техническая политика; инновационная политика; наука и инновации; интеграция науки и образования; нормативно-правовое регулирование; интеллектуальная собственность; высшее образование.

ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ:

Вок М. Г. Обзор изменений законодательства Российской Федерации в научно-технической сфере с октября по декабрь 2019 года // Управление наукой: теория и практика. 2020. Т. 2. № 1. С. 179–196.

DOI: 10.19181/sntp.2020.2.1.8

ИНТЕГРАЦИЯ НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ

Внесены изменения в законодательство об образовании

Федеральный закон от 02.12.2019 № 403-ФЗ вводит в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» понятие практической подготовки обучающихся и порядок её организации, вносит ряд изменений в порядок организации сетевой формы реализации образовательных программ.

Кроме того, установлено, что образовательные организации должны предоставлять в открытом доступе информацию также:

- 1) о численности обучающихся, являющихся иностранными гражданами;
- 2) о местах осуществления образовательной деятельности, в том числе не указываемых в приложении к лицензии на осуществление образовательной деятельности.

Внесены дополнения в Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». В частности, установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования в отношении государственного или муниципального имущества государственных или муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется без проведения конкурсов или аукционов в случае заключения этих договоров с организациями в целях использования такого имущества для проведения научных исследований и разработок или практической подготовки обучающихся.

Увеличено количество президентских грантов для лиц, проявивших выдающиеся способности

С 2020 года количество грантов, присуждаемых в соответствии с Указом Президента от 07.12.2015 № 607 «О мерах государственной поддержки лиц, проявивших выдающиеся способности», увеличено с 5000 до 6500, также гранты теперь предоставляются не только студентам очной формы обучения, но и очно-заочной и заочной формы. Данные изменения внесены Указом Президента Российской Федерации от 18.11.2019 № 565 «О дополнительных мерах государственной поддержки лиц, проявивших выдающиеся способности».

Грант выплачивается ежемесячно в размере 20 000 рублей, при этом студенты должны ежегодно подтверждать право на его получение. Распределяются гранты следующим образом:

- 1) 5000 грантов – для лиц, поступивших на обучение по программам подготовки специалистов среднего звена, программам бакалавриата и программам специалитета;
- 2) 1500 грантов – лицам, поступившим на обучение по программам магистратуры;
- 3) не более 1200 грантов – лицам, поступившим на обучение по программам подготовки специалистов среднего звена, программам бакалавриата и программам специалитета;
- 4) не более 750 грантов – лицам, поступившим на обучение по программам магистратуры.

Уточнены Правила осуществления РАН научного и научно-методического руководства вузов и научных организаций

Поправки внесены Постановлением Правительства РФ от 24.12.2019 № 1793. В цели осуществления РАН научного и научно-методического руководства включён анализ состояния научных исследований, проводимых научными организациями и образовательными организациями высшего образования.

Указано, что в рамках данного руководство РАН подготавливает предложения о реализации приоритетов научно-технологического развития России научными организациями и образовательными организациями высшего образования.

Проекты тематики прикладных научных исследований, включаемых в планы научных работ научных организаций и образовательных организаций высшего образования, функции и полномочия учредителя которых осуществляет Правительство Российской Федерации, представляются в РАН по решению таких организаций.

За РАН закреплено право привлекать экспертов для проведения оценки научных тем, включённых организациями в отчёты о проведённых научных исследованиях, о полученных научных и (или) научно-технических результатах, проектов тем, а также для экспертизы научных и научно-технических результатов.

Установлено, что заключение РАН о целесообразности (нецелесообразности) финансирования научных тем за счёт средств федерального бюджета в отношении проектов тематики прикладных научных исследований организаций, функции и полномочия учредителя которых осуществляет Правительство Российской Федерации, носит рекомендательный характер.

Определены Правила предоставления грантов на реализацию мероприятий федерального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)»

Постановление от 27.12.2019 года № 1876 определяет порядок предоставления грантов на:

а) внедрение системы мониторинга трудоустройства выпускников вузов, учитывающей удовлетворённость работодателей качеством подготовки выпускников;

б) реализацию общесистемных механизмов (не менее 2) повышения глобальной конкурентоспособности российского высшего образования по следующим направлениям:

- обеспечение проведения мониторинга деятельности вузов;
- внедрение в вузы эффективных моделей управления, совместно с университетами-лидерами, участвующими в формировании научно-образовательных приоритетов РФ, в соответствии с запросами субъектов РФ и научно-технологическими вызовами.

Отбор осуществляется на конкурсной основе. Правила содержат требования к участникам конкурсных отборов, конкурсной комиссии, а также к организациям, которым предоставляются гранты.

Также установлено, что к организации-победителю применяются штрафные санкции, если она не достигнет результатов предоставления грантов и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления грантов, которые определены в Приложении 1 к Правилам.

НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ И ИННОВАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

Принята Национальная стратегия развития искусственного интеллекта в России на период до 2030 года.

В целях обеспечения ускоренного развития искусственного интеллекта в Российской Федерации, проведения научных исследований в области искусственного интеллекта, повышения доступности информации и вычислительных ресурсов для пользователей, совершенствования системы подготовки кадров Президент Российской Федерации подписал Указ Президента РФ от 10.10.2019 № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации», в рамках которого также утверждена Национальная стратегия развития искусственного интеллекта на период до 2030 года (далее – Стратегия). Стратегия закрепляет основные понятия, цели и задачи развития искусственного интеллекта (далее – ИИ) в Российской Федерации.

Искусственный интеллект — это комплекс технологических решений, позволяющий имитировать когнитивные функции человека (включая самообучение и поиск решений без заранее заданного алгоритма) и получать при выполнении конкретных задач результаты, сопоставимые, как минимум, с результатами интеллектуальной деятельности человека.

Предполагается использовать ИИ для обеспечения национальных интересов и реализации стратегических национальных приоритетов, в том числе в области научно-технологического развития. Также планируется приоритетная поддержка фундаментальных и прикладных научных исследований в рассматриваемой области. Правительству поручено разработать федеральный проект «Искусственный интеллект».

В Правила предоставления грантов на создание и развитие научных центров мирового уровня, включая центры геномных исследований, внесены поправки

Согласно Постановлению Правительства РФ от 07.10.2019 № 1290 объёмы финансового обеспечения из федерального бюджета на создание и развитие центров геномных исследований утверждаются, а руководители указанных центров назначаются соответствующими актами Правительства РФ, внесёнными в него Министерством науки и высшего образования Российской Федерации.

Внесены дополнения в Федеральную научно-техническую программу развития генетических технологий на 2019–2027 годы

Постановление Правительства РФ от 17.10.2019 № 1331 установило, что совет по реализации Федеральной научно-технической программы разви-

тия генетических технологий (далее – Совет) определяет критерии отбора организаций для создания центров геномных исследований мирового уровня, проводит такой отбор и формирует перечень организаций, на базе которых создаются центры геномных исследований мирового уровня.

Президиум Совета подготавливает предложения по вопросам такого отбора и рекомендует для участия в таком отборе организации, получившие наиболее высокую оценку экспертов и президиума совета.

Совет также принимает решение о продолжении участия организации в реализации Программы на основе предоставляемых ими отчётов.

Утверждён порядок направления предложений по актуальным тематикам научной и научно-технической деятельности в адрес головной научной организации Федеральной научно-технической программы развития генетических технологий на 2019–2027 годы

Для формирования комплексного плана научных исследований на весь период реализации Федеральной научно-технической программы развития генетических технологий на 2019–2027 годы в адрес головной научной организации Программы направляются предложения по актуальным тематикам научной и научно-технической деятельности и информация о поддержке и реализации таких тематик участниками этой программы. Порядок направления соответствующих предложений определён в Приказе Минобрнауки России от 01.11.2019 № 1224.

Приняты Правила предоставления грантов научным организациям и вузам на реализацию отдельных мероприятий Федеральной научно-технической программы развития генетических технологий

Постановлением Правительства РФ от 28.12.2019 № 1930 утверждены цели, порядок и условия предоставления грантов научным организациям и вузам на:

а) создание и развитие на базе научных и образовательных организаций лабораторий и центров, осуществляющих исследования в области генетических технологий, в частности технологий генетического редактирования, и их техническую поддержку;

б) проведение научных исследований и разработок с применением генетических технологий, включая разработку биологических препаратов, диагностических систем и иммунобиологических средств для сферы здравоохранения, а также биотехнологий для сельского хозяйства и промышленности;

в) подготовку высококвалифицированных кадров по направлениям реализации Федеральной программы развития генетических технологий на 2019–2027 годы.

Для получения грантов организациям необходимо пройти конкурсный отбор.

Грант предоставляется при условии софинансирования организацией проекта или исследовательской программы в размере до 50% средств гранта в соответствии с требованиями конкурсной документации. При определе-

нии объёма софинансирования не учитываются средства, предоставленные на конкурсной основе на установленные цели гранта.

В случае не достижения организацией установленных в соглашении о предоставлении гранта значений показателей, необходимых для достижения результата предоставления гранта, к организации применяются штрафные санкции.

Результаты предоставления гранта в зависимости от тематики устанавливаются в конкурсной документации из числа следующих результатов:

- а) создание и развитие лабораторий и центров, осуществляющих исследования в области генетических технологий;
- б) проведение научных исследований и разработок с применением генетических технологий;
- в) подготовка высококвалифицированных кадров по направлениям реализации Федеральной программы.

Внесены дополнения в Указ Президента Российской Федерации от 28.12.2018 № 680 «О развитии генетических технологий в Российской Федерации»

Расширен перечень обязанностей Правительства при реализации Федеральной научно-технической программы развития генетических технологий (далее – Программа). Согласно Указу Президента от 30.12.2019 № 632 Правительство при разработке и реализации Программы должно также:

- 1) согласовать сроки реализации и вопросы финансирования мероприятий, направленных на обеспечение исследований в области генетических технологий, в том числе технологий генетического редактирования;
- 2) привлечь к решению задач ускоренного развития генетических технологий в РФ публичное акционерное общество «Нефтяная компания «Роснефть»» в качестве технологического партнёра путем заключения с ним соглашения о сотрудничестве.

Установлено, что бюджетные ассигнования государственной программы РФ «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» также направляются на финансирование мероприятий Программы.

В задачи Совета по реализации Программы введён пункт, определяющий, что Совет может рассматривать по решению Правительства Российской Федерации любые вопросы, связанные с реализацией Программы.

Изменена редакция правил предоставления грантов в области науки для государственной поддержки молодых российских учёных – кандидатов наук и докторов наук

Соответствующие изменения внесены Постановлением Правительства РФ от 17.10.2019 № 1340. Указано, что гранты предоставляются в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 9 февраля 2009 г. № 146 «О мерах по усилению государственной поддержки молодых российских учёных – кандидатов и докторов наук».

Также Положение о выделении грантов заменено Правилами, которые определяют цели, порядок и условия предоставления грантов в форме субсидий.

Предоставление гранта осуществляется на конкурсной основе российским научным организациям или вузам, а также организациям, осуществляющим производство научно-технической продукции, имеющим трудовые отношения с молодыми учёными и членами коллективов ведущих научных школ страны.

Грант направлен на государственную поддержку научных исследований, проводимых:

- кандидатами наук до 35 лет;
- докторами наук до 40 лет;
- ведущими научными школами РФ.

Грант предоставляется на 2 года в размере 600 тысяч рублей в год для кандидатов наук и 1 млн. рублей в год для докторов наук, в эту сумму включается также оплата труда получателей и соисполнителей.

Скорректирован порядок предоставления грантов в рамках подпрограммы «Развитие национального интеллектуального капитала» государственной программы РФ «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» и национального проекта «Наука»

Постановлением Правительства РФ от 31.10.2019 № 1395 установлено, что в соглашении о предоставлении гранта бюджетным (автономным) учреждениям должен указываться график перечисления гранта, который перечисляется на лицевые счета, открытые в территориальном органе Федерального казначейства, в соответствии с ним.

В случае получения гранта юридическими лицами, за исключением бюджетных (автономных) учреждений, перечисление осуществляется на счета, открытые территориальным органом Федерального казначейства в учреждении Центрального банка РФ для учёта средств юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса.

Определён минимальный срок присутствия ведущего учёного в лаборатории для руководства проводимым научным исследованием

При предоставлении гранта для государственной поддержки научных исследований, проводимых под руководством ведущих учёных в российских вузах, научных учреждениях и государственных научных центрах Российской Федерации, Приказом Минобрнауки России от 07.10.2019 № 978 установлен минимальный срок очного присутствия привлекаемого ведущего учёного, который должен составлять не менее 90 календарных дней (суммарно) в каждом календарном году проведения научного исследования.

Обновлён порядок мониторинга проведения научных исследований, проводимых под руководством ведущих учёных в российских вузах, научных учреждениях и государственных научных центрах Российской Федерации

Минобрнауки России утвердило в Приказе от 14.10.2019 № 1077 новые Правила осуществления мониторинга проведения научных исследований, проводимых под руководством ведущих учёных в российских вузах, научных учреждениях и государственных научных центрах РФ.

Установлено, что мониторинг проводится организацией, отобранной Минобрнауки России, и осуществляется в период финансирования научных исследований и в течение трёх лет по его окончании. Результаты мониторинга представляются в министерство в виде статических и аналитических материалов ежегодно.

Для проведения мониторинга организации, получившие грант, представляют отчёты о проведении научного исследования и отчёты об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является грант.

Сведения, собранные при осуществлении мониторинга, анализируются с учётом критериев, определённых в приказе. О выявленных отклонениях незамедлительно уведомляется Минобрнауки России.

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.07.2010 № 805, регламентирующий проведение мониторинга ранее, признан утратившим силу.

Определены форма отчёта о проведении научного исследования под руководством ведущего учёного в российских вузах, научных учреждениях и государственных научных центрах, а также форма отчёта об осуществлении расходов по использованию соответствующих грантов и сроки предоставления указанных отчётов

Соответствующие формы отчётов закреплены Приказом Минобрнауки России от 07.10.2019 № 977. Установлено, что предоставляться они должны 1 раз в год не позднее 15 февраля года, следующего за отчётным.

Приказы Минобрнауки России от 27.07.2010 г. № 806 и от 24.08.2010 г. № 874, определявшие прошлые формы отчётов, признаны утратившими силу.

Определён порядок проведения экспертизы заявок на участие в конкурсе на предоставление грантов для государственной поддержки научных исследований, проводимых под руководством ведущих учёных в российских вузах, научных учреждениях и государственных научных центрах Российской Федерации

Приказ Минобрнауки России от 30.11.2019 № 1320 утверждает Правила проведения экспертизы заявок на участие в конкурсе на право получения грантов для государственной поддержки научных исследований, проводимых под руководством ведущих учёных.

Экспертиза заявок проводится конкурсной комиссией в два этапа:

1) техническая экспертиза, которая заключается в проверке документов каждой заявки на предмет соответствия установленным требованиям конкурсной документации;

2) содержательная экспертиза, которая заключается в оценке представленных в составе каждой заявки документов по критериям, установленным конкурсной документацией. Оценка производится с привлечением не менее трёх экспертов, которые формируются в экспертные группы по областям науки.

Конкурсная комиссия направляет поступившие сводные заключения экспертных групп совместно с заявками в Совет по грантам для определения победителей конкурса.

На основании рекомендаций Совета по грантам уполномоченная организация в течение 5 дней, следующих после размещения на официальном сайте Минобрнауки России информации об итогах конкурса, направляет участникам конкурса для ознакомления результаты второго этапа экспертизы без указания сведений об экспертах, проводивших экспертизу.

Создана конкурсная комиссия по проведению технологических конкурсов и (или) конкурсов отдельных заданий в целях реализации Национальной технологической инициативы

В целях реализации Национальной технологической инициативы для организации и проведения технологических конкурсов и (или) конкурсов отдельных заданий Минобрнауки России издало Приказ от 28.10.2019 № 1204, в соответствии с которым создаётся и функционирует конкурсная комиссия по проведению указанных конкурсов.

Утверждено положение о комиссии по отбору получателей субсидий на проекты по созданию производств оборудования, необходимого для проведения гидравлического разрыва

В соответствии с Приказом Минпромторга России от 24.10.2019 № 3970 создаётся и функционирует Комиссия по отбору получателей субсидий на финансовое обеспечение части затрат на проведение опытно-конструкторских и технологических работ на проекты по созданию производств оборудования, необходимого для проведения гидравлического разрыва пласта. Положение о Комиссии определяет порядок её деятельности по отбору получателей субсидий.

Внесены поправки в акты, регламентирующие деятельность Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере

Постановлением Правительства РФ от 06.11.2019 № 1410 увеличено предельное количество работников ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» с 90 до 110 человек (далее – Фонд). Сняты ограничения на численность членов наблюдательного совета Фонда.

У Фонда появилось право осуществлять взаимодействие с организациями, образующими инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, в целях реализации федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства».

Принято решение о создании инновационного научно-технологического центра «Сириус»

Правительство подписало Постановление от 08.11.2019 № 1428, в соответствии с которым планируется создать инновационный научно-технологический центр «Инновационный научно-технологический центр “Сириус”» (далее – Центр). Одновременно утверждены Правила проекта по созданию и обеспечению функционирования Центра, определены земельные участки, включаемые в границы его территории, и объекты недвижимого

имущества, передаваемого в качестве имущественного взноса Российской Федерации в собственность фонда «Инновационный научно-технологический центр “Сириус”».

Центр будет осуществлять деятельности по следующим направлениям:

1) цифровые, интеллектуальные производственные технологии, роботизированные системы, создание систем обработки больших объёмов данных, машинного обучения и искусственного интеллекта, включая исследования в области математики;

2) науки о жизни, включая генетику, иммунологию, биомедицину, вычислительную биологию;

3) междисциплинарные исследования, включая исследования в области педагогических и когнитивных наук.

Создание Центра направлено на повышение привлекательности сферы исследований, расширение доступа граждан и юридических лиц к участию в перспективных научных и научно-технических проектах.

Принято решение о создании инновационного научно-технологического центра «Долина Менделеева»

В целях реализации приоритетов научно-технологического развития России, повышения инвестиционной привлекательности сферы исследований и разработок Правительство подписало Постановление от 24.12.2019 № 1805 о создании инновационного научно-технологического центра «Долина Менделеева» (далее – Центр), одновременно утверждены Правила проекта по созданию и обеспечению функционирования Центра.

К основным направлениям деятельности Центра отнесены:

- агрохимия, агробиотехнология и биотехнология;
- высокотехнологичная химия и особо чистые вещества;
- медицинская и фармацевтическая химия и химическая технология;
- химические технологии специального назначения, высокоэнергетические вещества;
- процессы и аппараты химической технологии, в том числе цифровые.

Определены порядок осуществления деятельности на его территории и включаемые в Центр земельные участки.

В качестве инициатора проекта по созданию Центра и единственного учредителя выступает федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский химико-технологический университет имени Д. И. Менделеева». Фонд развития инновационного научно-технологического центра «Долина Менделеева» осуществляет имущественное, организационное, научно-методическое и экспертно-аналитическое обеспечение деятельности Центра.

Ратифицировано соглашение между Правительством России и Европейской организацией ядерных исследований (ЦЕРН) о научно-техническом сотрудничестве

Президент РФ подписал Федеральный закон от 12.11.2019 № 366-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Европейской организацией ядерных исследований (ЦЕРН) о науч-

но-техническом сотрудничестве в области физики высоких энергий и иных сферах взаимного интереса и Протокола к нему».

В рамках соглашения стороны осуществляют развитие научно-технического сотрудничества между собой в областях, представляющих взаимный стратегический интерес, включая разработку передовых научных проектов и технологических платформ, нацеленных на достижение существенного прогресса в науке. При этом результаты сотрудничества могут быть использованы исключительно в невоенных целях.

Сотрудничество осуществляется в форме предоставления кадровых ресурсов, информации, ноу-хау, оборудования, материалов, услуг, денежных средств или любой их комбинации. Также предполагается возможность участия российских студентов и работников в школах Европейской организации ядерных исследований, включая Школу физики ускорителей, Вычислительную школу, Европейскую школу физики, а также Летнюю школу Европейской организации ядерных исследований для студентов.

Соглашение регламентирует участие в совместных проектах российских научных и технических сотрудников и ЦЕРН, разрешение возникающих споров, распределение прав на интеллектуальную собственность и иные вопросы.

Скорректирован ряд показателей федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014–2020 годы»

Соответствующие изменения внесены Постановлением Правительства РФ от 13.11.2019 № 1441 «О внесении изменений в федеральную целевую программу “Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014–2020 годы”».

Утверждены новые Правила предоставления субсидий российским организациям, реализующим проекты по разработке и производству лекарственных препаратов и медицинских изделий

Постановлениями Правительства РФ от 16.11.2019 № 1464 и № 1463 обновлены Правила предоставления субсидий российским организациям, которые осуществляют деятельность по разработке современных технологий, организации производства и реализации на их основе конкурентоспособных лекарственных препаратов.

Субсидии направлены на возмещение затрат, связанных с реализацией проектов в указанной сфере, и предоставляются на основе конкурсного отбора, который проводится не чаще 1 раза в квартал. Их размер не может превышать:

- а) 70% затрат организаций-производителей, направленных на реализацию проекта;
- б) максимального размера субсидии, устанавливаемого в рамках каждой современной технологии.

В перечень возмещаемых затрат входит:

- оплата труда работников, а также отчисления на страховые взносы;
- материальные расходы (кроме капитальных вложений в основные фонды);

- накладные расходы (кроме представительских, оплаты проезда к месту отдыха, организации и участия в выставках) – не более 60% суммы затрат по оплате труда и страховых взносов.

Показателями результативности предоставления субсидий являются:

а) увеличение доли лекарственных средств отечественного производства в общем объеме потребления в денежном выражении;

б) увеличение объема инвестиций в научные исследования, разработки, технологические инновации и перевооружение производства лекарственных средств;

в) создание и (или) модернизация высокопроизводительных рабочих мест в фармацевтической промышленности (накопленным итогом);

г) увеличение объема экспорта лекарственных средств.

Постановления Правительства РФ от 01.10.2015 № 1045, от 01.10.2015 № 1047 и от 30.12.2015 № 1503, определявшие правила предоставления субсидий в данной сфере, признаны утратившими силу. При этом соглашения о предоставлении субсидий, которые были заключены на их основе, действуют до выполнения получателями субсидий своих обязательств.

Правительство утвердило Правила предоставления субсидий на компенсацию части затрат при проведении НИОКР по современным технологиям в рамках реализации организациями инновационных проектов

В целях стимулирования инновационной деятельности организаций Правительство приняло Постановление от 12.12.2019 № 1649, в соответствии с которым организациям будут предоставляться субсидии на компенсацию затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям, которые реализуют инновационные проекты.

Субсидии направлены на компенсацию следующих видов затрат:

а) расходы на оплату труда работников и затраты на отчисления на страховые взносы;

б) материальные расходы, непосредственно связанные с выполнением научно-исследовательских работ;

в) накладные расходы (кроме представительских расходов, оплаты проезда к месту отдыха, организации и участия в выставках);

г) расходы на оплату работ (услуг) организаций, привлекаемых для выполнения научно-исследовательских работ;

д) расходы, связанные с арендой, содержанием и эксплуатацией необходимого оборудования;

ж) расходы на государственную регистрацию в РФ полученных результатов интеллектуальной деятельности;

з) расходы на производство опытной партии продукции и её тестирование, сертификацию и (или) регистрацию, а также на испытание;

и) расходы на приобретение изделий сравнения.

Для получения субсидий организации проходят конкурсный отбор, информация о котором размещается на официальном сайте Минпромторга России, включая сроки его проведения, регламент и конкурсную документацию.

Признано утратившим силу Постановление Правительства РФ от 30.12.2013 г. № 1312 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по приоритетным направлениям гражданской промышленности в рамках реализации такими организациями комплексных инвестиционных проектов».

Внесены дополнения в Правила предоставления субсидий, предоставляемых в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения организациями ОПК

Согласно Постановлению Правительства РФ от 16.12.2019 № 1695 субсидии предоставляются не только организациям оборонно-промышленного комплекса (далее – организации ОПК), включенным в сводный реестр таких организаций, но и российским организациям (включая лизинговые компании), реализующим проекты, в рамках которых предусматривается:

- приобретение высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения, произведённой организациями оборонно-промышленного комплекса;
- исполнение обязательств по государственным и муниципальным контрактам, концессионным соглашениям, в рамках которых предполагается приобретение российской высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения, произведённой организациями оборонно-промышленного комплекса;
- выполнение подрядной организацией обязательств по заключённому между российской организацией и подрядной организацией контракту (договору) подряда, по условиям которого предусматривается приобретение (поставка) продукции гражданского и двойного назначения, произведённой организациями ОПК.

При этом минимальный размер средств, направляемых такими организациями, должен составлять не менее 70% объёма полученного кредита.

Указано, что субсидии предоставляются в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие оборонно-промышленного комплекса» с целью решения задачи по созданию условий для диверсификации и развития производства высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения организациями оборонно-промышленного комплекса.

Утверждён перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых допускается создание зон территориального развития

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.12.2019 № 1770 в данный перечень вошли 20 субъектов.

Признано утратившим силу Постановление Правительства РФ от 21.12.2016 № 1415, которое закрепляло прошлый перечень таких субъектов.

Учреждены гранты на обновление приборной базы научных организаций

Согласно Постановлению Правительства от 27.12.2019 № 1875 ведущим организациям, осуществляющим научные исследования и разработки, будут предоставляться гранты на реализацию мероприятий, направленных на обновление приборной базы, в рамках федерального проекта «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации» национального проекта «Наука».

Претенденты на получение гранта проходят конкурсный отбор, критерии которого определены в постановлении.

Результатом получения гранта является приобретение научно-лабораторных приборов и (или) оборудования (либо неразрывно связанного комплекса научно-лабораторных приборов и (или) оборудования) в целях обновления приборной базы.

Показателями достижения предоставления гранта являются:

- процент обновления приборной базы;
- уровень загрузки оборудования;
- доля внешних пользователей научного оборудования в общем количестве пользователей научного оборудования;
- доля исследований, проводимых под руководством молодых учёных в возрасте до 39 лет, в общем количестве исследований.

Утверждены Правила предоставления грантов на проведение крупных научных проектов по приоритетным направлениям научно-технологического развития

Постановление Правительства РФ от 27.12.2019 № 1902 закрепило предоставление грантов в форме субсидий на проведение крупных научных проектов по приоритетным направлениям научно-технологического развития в рамках госпрограммы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации». В Постановлении определены Правила, определяющие цели, порядок и условия их предоставления.

Предоставление грантов осуществляется на основе конкурсного отбора научных или научно-технических проектов научных организаций и вузов, которые:

а) соответствуют приоритетным направлениям, определяемым Президиумом Российской академии наук;

б) имеют предельную продолжительность – три года (с возможным продлением на два года);

в) имеют предельный объём финансирования – 100 млн рублей в год.

Минобрнауки России создаёт экспертный совет для формирования тематик проектов и критериев конкурсного отбора.

Перечень затрат, на финансовое обеспечение которых предоставляется грант, включает затраты на оплату труда работников всех участников проекта, а также лиц, привлекаемых к реализации проекта на условиях гражданско-правовых договоров, приобретение изделий, комплектующих, материалов, оборудования, программного обеспечения, необходимого для реализации проекта, транспортные и командировочные расходы работников всех участников проекта, а также лиц, привлекаемых к реализации проекта

на условиях гражданско-правовых договоров, расходы на содержание инфраструктуры проекта.

Для предоставления гранта между Минобрнауки России и организацией должно быть заключено соглашение, основные положения которого, а также условия и порядок перечисления средств, требования к отчётности содержатся в Правилах предоставления гранта.

Установлены Правила предоставления грантов на проведение масштабных научных проектов мирового уровня

С 2021 года в соответствии с Постановлением Правительства от 30.12.2019 № 1941 будут предоставляться гранты на создание и модернизацию научной инфраструктуры для проведения масштабных научных проектов мирового уровня в рамках федерального проекта «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации» национального проекта «Наука». В Постановлении определены Правила предоставления таких грантов.

Предоставление грантов осуществляется на конкурсной основе научным организациям и вузам для государственной поддержки проектов, которые:

а) направлены на прорывное решение ключевых исследовательских задач в мировой научной повестке;

б) имеют продолжительность – три года;

в) имеют предельный объём финансирования – 100 млн рублей в год.

Минобрнауки России создаёт экспертный совет для формирования тематик проектов и критериев конкурсного отбора проектов.

Результатами предоставления грантов является реализация не менее 5 масштабных научных проектов мирового уровня, направленных на прорывное решение ключевых исследовательских задач в мировой научной повестке и на получение новых фундаментальных знаний, необходимых для долгосрочного развития страны.

Росархив, Минкультуры и Минпросвещения России определили порядок и сроки представления в РАН проектов тематики научных исследований, планов научных работ и отчётов о проведённых научных исследованиях и экспериментальных разработках

Порядок и сроки предоставления указанных данных определены в следующих документах:

- Приказе Росархива от 06.11.2019 № 169,
- Приказе Минкультуры России от 06.08.2019 № 1115,
- Приказе Минпросвещения России от 12.08.2019 № 417.

Приняты приказы, утверждающие Положения о комиссиях по оценке результативности деятельности научных организаций, подведомственных Госкорпорации «Роскосмос» и Росприроднадзору:

- Приказ Госкорпорации «Роскосмос» от 29.10.2019 № 353,
- Приказ Росприроднадзора от 04.10.2019 № 606.

Минпромторг России и Росавиация определили методику оценки результативности деятельности подведомственных им научных организаций

Соответствующие положения введены Приказом Минпромторга России от 25.10.2019 № 3972 и Приказом Росавиации от 07.10.2019 № 941-П.

ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ В СФЕРЕ ИННОВАЦИЙ

Изменены Правила предоставления субсидий российским производителям на компенсацию затрат при регистрации объектов интеллектуальной собственности на внешних рынках

Постановление Правительства РФ от 06.12.2019 № 1606 внесло соответствующие поправки в Постановление от 15 декабря 2016 г. № 1368 «О предоставлении субсидий российским производителям на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности».

В частности, в Постановлении указаны результаты предоставления субсидий: к концу 2021 года ожидается поддержка не менее 384 организаций в части возмещения затрат, связанных с направлением заявок на регистрацию объектов интеллектуальной собственности.

Определено, что соглашения о предоставлении субсидий заключаются в форме электронного документа в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» и подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью лиц, имеющих право действовать от имени каждой из сторон соглашения.

Расширен перечень затрат, на компенсацию которых выделяются субсидии, добавлены затраты:

а) на подготовку, подачу заявки на международную регистрацию промышленного образца в соответствии с Женевским актом Гаагского соглашения и делопроизводство в отношении такой заявки;

б) на оплату пошлин, подлежащих уплате для получения международной регистрации промышленного образца, в соответствии с Женевским актом Гаагского соглашения, Общей инструкцией к Акту 1999 г. и Акту 1960 г. Гаагского соглашения от 1 января 2019 г., Административной инструкцией по применению Гаагского соглашения от 1 июля 2019 г.

Кроме того, скорректированы:

- список необходимых для заключения соглашения документов,
- полномочия органов и организаций, участвующих в рассмотрении заявлений, заключении соглашений и перечислении субсидий.

Установлено, что предельный размер субсидии, предоставляемый одной организации в течение финансового года в рамках одного соглашения, составляет 15 млн рублей.

Статья поступила в редакцию 18.01.2020.

THE REVIEW OF CHANGES IN THE RUSSIAN SCIENCE AND TECHNOLOGY LEGISLATION FROM OCTOBER TO DECEMBER 2019

Milena G. Vok

Russian Research Institute of Economics, Politics and Law in Science and Technology, Moscow, Russian Federation

milnavok@gmail.com

DOI: 10.19181/sntp.2020.2.1.8

Abstract. This article reviews Russian legislation in science and innovation field adopted between October and December 2019. It is divided into the following topics: science, technology and innovation policies, integration of science and education, intellectual property rights in science and innovation.

One of the noteworthy elements in the implementation of the country's innovation policy is the Decree of the President of the Russian Federation No. 490 dated 10.10.2019 "On the Development of Artificial Intelligence in the Russian Federation" and the National Strategy for the Development of Artificial Intelligence adopted for the period up to 2030, which are aimed at ensuring the accelerated development of artificial intelligence in Russian Federation, conducting research in the field of artificial intelligence, and increasing the availability of information and computing resources for users. It is also planned to create two research and technology centers: Sirius and Mendeleev Valley in accordance with the Decree No. 1805 of 24.12.2019 and the Decree of the Government of the Russian Federation No. 1428 of 08.11.2019. Their adoption is aimed at realizing the priorities of scientific and technological development of Russia, increasing is the attractiveness of research field, expanding the access of citizens and legal entities to participate in promising scientific and engineering projects.

Another important event is the ratification of the agreement between the Government of Russia and the European Organization for Nuclear Research (CERN) on scientific and technological cooperation by Federal Law No. 366 of 12.11.2019. The agreement should contribute to the development of scientific and technological cooperation between the parties in areas of mutual strategic interest. Cooperation is conducted in the form of provision of human resources, information, know-how, equipment, materials, services, funds or any combination thereof. The documents were adopted in the forms of federal laws and subordinate acts, particularly, in the form of presidential decrees, government resolutions and ministerial decrees.

Keywords: science and technology policy; innovation policy; science and innovation; integration of science and education; legal regulation; intellectual property; higher education.

For citation: Vok, M. G. (2020). The review of changes in the Russian science and technology legislation from October to December 2019. *Science management: theory and practice*. Vol 2. № 1. P. 179–196. DOI: 10.19181/sntp.2020.2.1.8

The article was submitted on 18.01.2020.