

## ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ СФЕРЕ С АПРЕЛЯ ПО СЕНТЯБРЬ 2019 г.

**Вок Милена Германовна**

---

Российский научно-исследовательский  
институт экономики, политики и права  
в научно-технической сфере  
Москва, Россия  
milnavok@gmail.com

DOI: 10.19181/sntp.2019.1.2.11

## АННОТАЦИЯ

В данной статье представлен обзор принятых с апреля по сентябрь 2019 г. нормативных актов, регулирующих сферу науки и инноваций. Они распределены по условным темам:

- научно-техническая и инновационная политика;
- интеграция науки и образования;
- интеллектуальная собственность в сфере науки и инноваций.

Представленные документы приняты в форме федеральных законов и подзаконных актов, в частности в виде указов Президента, постановлений и распоряжений Правительства, приказов министерств.

К наиболее важным решениям можно отнести отмену территориальных ограничений и ограничений по направлениям деятельности для резидентов центра «Сколково» Федеральным законом от 02.08.2019 № 298-ФЗ, что должно способствовать увеличению численности участников проекта, а также развитию высокотехнологичных предприятий в регионах; утверждение Федеральной научно-технической программы развития генетических технологий Постановлением Правительства РФ от 22.04.2019 № 479, которая направлена на ускоренное развитие генетических технологий в стране, в том числе технологий генетического редактирования, и создание научно-технологических заделов для медицины, сельского хозяйства и промышленности, а также совершенствование мер предупреждения чрезвычайных ситуаций биологического характера и контроля в этой области.

Особого внимания заслуживает подписание соглашения о развитии высокотехнологичной области «Искусственный интеллект» между Правительством РФ и Российским фондом прямых инвестиций, которое имеет целью оказание содействия российским компаниям, действующим в данной области, в выходе на международные рынки и достижение Российской Федерацией позиции одного из лидеров на глобальных технологических рынках в данной области.

## КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:

научно-техническая политика, инновационная политика, наука и инновации, интеграция науки и образования, нормативно-правовое регулирование, интеллектуальная собственность, высшее образование

## ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ:

*Вок М.* Обзор изменений законодательства Российской Федерации в научно-технической сфере с апреля по сентябрь 2019 г. // Управление наукой: теория и практика. 2019. Т. 1. № 2. С. 177–195.  
DOI: 10.19181/smtп.2019.1.2.11

## **ИНТЕГРАЦИЯ НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ**

### **О ПЕРЕЧНЕ ИНОСТРАННЫХ ВУЗОВ, ДОКУМЕНТЫ КОТОРЫХ ПРИЗНАЮТСЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Распоряжением Правительства РФ от 20.04.2019 № 798-р и Распоряжением Правительства РФ от 22.04.2019 № 799-р утверждён новый перечень иностранных организаций, которые выдают документы об образовании, о квалификации, об учёных степенях и учёных званиях, признаваемых в России. Новый перечень пополнен Технологическим университетом Квинсленда (Австралия), Университетом короля Абдул-Азиза (Саудовская Аравия) и Брюссельским свободным университетом (нидерландскоязычный).

Признаны утратившими силу ранее действующие перечни, утверждённые Распоряжением Правительства РФ от 30.12.2015 № 2777-р и Распоряжением Правительства РФ от 05.04.2016 № 582-р.

### **УТВЕРЖДЁН ПОРЯДОК ОКАЗАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ НАУЧНО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМ ЦЕНТРАМ МИРОВОГО УРОВНЯ**

Правительство РФ утвердило Постановление от 30.04.2019 №537 «О мерах государственной поддержки научно-образовательных центров мирового уровня на основе интеграции образовательных организаций высшего образования и научных организаций и их кооперации с организациями, действующими в реальном секторе экономики», в соответствии с которым российским научно-образовательным центрам мирового уровня (далее – центр) на конкурсной основе будут предоставляться гранты в форме субсидий. Центры отбираются Советом научно-образовательных центров мирового уровня<sup>1</sup> на основе их программ деятельности.

Научно-образовательный центр мирового уровня является поддерживаемым субъектом Российской Федерации объединением без образования юридического лица федеральных государственных образовательных организаций высшего образования и (или) научных организаций с организациями, действующими в реальном секторе экономики.

Оказание государственной поддержки центрам направлено на содействие научным организациям в коммерциализации результатов научных исследований, в том числе создании малых инновационных предприятий, на привлечение дополнительных финансовых ресурсов в науку, также это обеспечит возможность трудоустройства по окончании вуза для выпускников, создаст условия для профессионального развития молодых учёных, возможность удержать молодых людей на территории, где они получили образование, предприятия реального сектора экономики на основе резуль-

<sup>1</sup> Создан Постановлением Правительства РФ от 20.07.2019 № 945 «О Совете научно-образовательных центров мирового уровня» (вместе с «Положением о Совете научно-образовательных центров мирового уровня»).

татов научных исследований получают новые конкурентоспособные технологии и подготовленные кадры.

### **УСТАНОВЛЕНА ПРАВИЛА ВЫДАЧИ ГРАНТОВ НА СОЗДАНИЕ И РАЗВИТИЕ НАУЧНЫХ ЦЕНТРОВ МИРОВОГО УРОВНЯ**

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2019 № 538 «О мерах государственной поддержки создания и развития научных центров мирового уровня» утверждены Правила предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на создание и развитие научных центров мирового уровня, включая международные математические центры, центры геномных исследований, а также научные центры мирового уровня, выполняющие исследования и разработки по приоритетам научно-технологического развития.

Гранты предоставляются по результатам открытого конкурсного отбора, который проводится совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации:

- советом по государственной поддержке создания и развития математических центров мирового уровня<sup>2</sup> – в отношении математических центров;
- советом по государственной поддержке создания и развития научных центров мирового уровня, выполняющих исследования и разработки по приоритетам научно-технологического развития<sup>3</sup>, – в отношении центров по приоритетным направлениям.

Отбор организаций для создания центров геномных исследований проводится советом по реализации Федеральной научно-технической программы развития генетических технологий на 2019 – 2027 годы.

Также в постановлении указано, что в 2019 и 2020 гг. гранты предоставляются на создание и развитие четырёх международных математических центров и трёх центров геномных исследований мирового уровня, а с 2021 г. будут предоставляться на создание центров мирового уровня по приоритетам научно-технологического развития.

### **УТВЕРЖДЕНА ФОРМА АТТЕСТАТОВ О ПРИСВОЕНИИ УЧЁНЫХ ЗВАНИЙ ПРОФЕССОРА И ДОЦЕНТА И ТЕХНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ К НИМ**

Приказ Минобрнауки России от 16.05.2019 № 47н «Об утверждении форм аттестатов о присвоении учёных званий профессора и доцента и технических требований к ним» обновил форму таких аттестатов. Новые аттестаты будут содержать QR-код ссылки на сайт Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования России, где можно будет получить информацию о присвоенном звании и о лицах, которым оно присуждено. Новшество призвано повысить уровень защиты документа.

<sup>2</sup> Создан Постановлением Правительства РФ от 08.07.2019 № 870 «О Совете по государственной поддержке создания и развития математических центров мирового уровня».

<sup>3</sup> Создан Постановлением Правительства РФ от 08.07.2019 № 869 «О Совете по государственной поддержке создания и развития научных центров мирового уровня, выполняющих исследования и разработки по приоритетам научно-технологического развития».

### **ИЗМЕНЕН ПЕРЕЧЕНЬ СПЕЦИАЛЬНОСТЕЙ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ, ПО КОТОРЫМ ПРОВОДИТСЯ ПРИЁМ НА ЦЕЛЕВОЕ ОБУЧЕНИЕ**

Согласно Распоряжению Правительства РФ от 18.05.2019 № 979-р «О внесении изменений в перечень специальностей, утверждённый Распоряжением Правительства РФ от 11.02.2019 № 186-р, и утверждении квоты приёма на целевое обучение по образовательным программам высшего образования» дополнен перечень специальностей бакалавриата, магистратуры, специалитета и аспирантуры, по которым проводится приём на целевое обучение в пределах квоты.

### **ОПРЕДЕЛЕНЫ КРИТЕРИИ ПРОВЕДЕНИЯ РАН МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКИ РЕЗУЛЬТАТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НАУЧНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

Согласно Приказу Минобрнауки России от 20.05.2019 № 49н «Об утверждении порядка и критериев проведения федеральным государственным бюджетным учреждением «Российская академия наук» мониторинга и оценки результатов деятельности государственных научных организаций» РАН проводит оценку результатов деятельности организаций 1 раз в 5 лет, а мониторинг ежегодно на основании и по совокупности:

- результатов оценки проектов тематики научных исследований;
- результатов экспертизы научных и научно-технических результатов в рамках отчётов о научной деятельности организаций;
- результатов экспертизы научно-технических программ и проектов организаций.

Оценка и мониторинг проводятся по следующим критериям:

актуальность проводимых научных исследований, значимость полученных научных и научно-технических результатов;

научная новизна результатов деятельности организации;

значение результатов деятельности организации для развития соответствующего направления (направлений) научных исследований;

соответствие результатов деятельности организации её кадровому и инфраструктурному потенциалу;

наличие потенциала практического применения результатов деятельности организации;

значимость результатов деятельности организации для приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации, установленных в Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации.

### **О ФОРМИРОВАНИИ ПЕРЕЧНЯ НАУЧНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ, КОТОРЫЕ ИМЕЮТ ПРАВО СОЗДАВАТЬ ДИССЕРТАЦИОННЫЕ СОВЕТЫ**

Постановление Правительства РФ от 22.05.2019 № 642 «О внесении изменений в Положение о формировании перечня научных организаций и образовательных организаций высшего образования, которым предоставляются права, предусмотренные абзацами вторым – четвертым пункта 3.1 статьи 4 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике»» уточнило критерии предоставления вузам права самостоятельно присуждать учёные степени:

- учитывается количество не только научных публикаций в научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (Web of Science), но и в базе данных «Scopus»;
- при определении удельного веса численности обучающихся по программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) добавлены обучающиеся по программам ординатуры и ассистентуры-стажировки и исключены магистранты, минимальный удельный вес сокращён с 25 до 5 процентов.

Также исключена привилегия для вузов, которые реализуют разработанные и утверждённые самостоятельно образовательные стандарты по всем уровням высшего образования, в виде единственного критерия – наличие в вузе одного или более диссертационного совета на дату подачи заявления. Данная поправка призвана уравнивать права для всех высших образовательных учреждений в получении возможности создавать диссертационные советы.

#### **СОЗДАНИЕ НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ НОВЫХ СТРУКТУРНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ВЕДУЩИХ РОССИЙСКИХ ВУЗОВ**

Согласно Распоряжению Правительства РФ от 08.06.2019 № 1251-р, на базе Забайкальского государственного университета будет создано структурное подразделение Национального исследовательского технологического университета «МИСиС», а на базе Восточно-Сибирского государственного университета технологий и управления на территории Республики Бурятия – структурное подразделение Московского авиационного института.

Решение принято в целях подготовки кадров для ключевых отраслей экономики Дальневосточного федерального округа и поддержки молодёжи на рынке труда.

#### **ИЗМЕНЕНИЯ В ФЕДЕРАЛЬНОМ ЗАКОНЕ «ОБ ОБРАЗОВАНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Федеральный закон от 17.06.2019 № 140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» установил, что орган государственной власти субъекта РФ при реализации полномочий, переданных Российской Федерацией в сфере образования, лицензирует образовательную деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность не только на территории самого субъекта РФ, но и расположенных в других субъектах РФ филиалов указанных организаций. Также установлено, что данный орган при этом должен взаимодействовать с органами исполнительной власти того субъекта РФ, на территории которого находятся соответствующие филиалы.

Отмечено, что выданные органами исполнительной власти субъектов РФ до дня вступления в силу Федерального закона от 17.06.2019 № 140-ФЗ лицензии на осуществление образовательной деятельности сохраняют свое действие до наступления случаев их переоформления, прекращения действия или аннулирования.

В связи с преобразованием Министерства образования и науки Российской Федерации в Министерство просвещения Российской Федерации и

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации<sup>4</sup> принят Федеральный закон от 26.07.2019 № 232-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который актуализирует полномочия новых министерств с учётом принятых положений о них.

#### **МИНСПОРТ РОССИИ УТВЕРДИЛ ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ В РАН ПРОЕКТОВ ТЕМАТИКИ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ, ПЛАНОВ НАУЧНЫХ РАБОТ И ОТЧЁТОВ О ПРОВЕДЁННЫХ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЯХ И ЭКСПЕРИМЕНТАЛЬНЫХ РАЗРАБОТКАХ**

Приказ Минспорта России от 26.07.2019 № 587 «Об утверждении порядка и сроков представления в федеральное государственное бюджетное учреждение «Российская академия наук» проектов тематики научных исследований, проектов планов научных работ и отчётов о проведённых научных исследованиях и экспериментальных разработках, о полученных научных и (или) научно-технических результатах за отчётный финансовый год научных организаций и образовательных организаций высшего образования, осуществляющих научные исследования за счёт средств федерального бюджета, находящихся в ведении Министерства спорта Российской Федерации, а также сроков проведения федеральным государственным бюджетным учреждением «Российская академия наук» оценки и подготовки заключений по проектам тематики научных исследований, проектам планов научных работ и отчётам о проведённых научных исследованиях и экспериментальных разработках, о полученных научных и (или) научно-технических результатах за отчётный финансовый год указанных организаций».

#### **УТВЕРЖДЕНЫ ГРАНТЫ ВУЗАМ НА ВЫПЛАТУ СТИПЕНДИЙ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ СТУДЕНТАМ, ОБУЧАЮЩИМСЯ ПО СПЕЦИАЛЬНОСТЯМ, СООТВЕТСТВУЮЩИМ ПРИОРИТЕТНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ МОДЕРНИЗАЦИИ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

С 2020/2021 учебного года, согласно Постановлению Правительства РФ от 31.08.2019 № 1130 «Об утверждении Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета организациям, осуществляющим образовательную деятельность...»<sup>5</sup>, применяется новая процедура предоставления вузам грантов в форме субсидий на выплату президентских стипендий студентам, обучающимся по специальностям, соответствующим

<sup>4</sup> Указ Президента Российской Федерации от 15.05.2018 № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

<sup>5</sup> Полное название акта: «Об утверждении Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета организациям, осуществляющим образовательную деятельность, находящимся в ведении субъектов Российской Федерации, и муниципальным организациям, осуществляющим образовательную деятельность, на выплату стипендий Президента Российской Федерации обучающимся по образовательным программам высшего образования, имеющим государственную аккредитацию, по очной форме обучения по специальностям или направлениям подготовки, соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития российской экономики, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики.

#### **УВЕЛИЧЕН РАЗМЕР ПРЕМИЙ ДЛЯ МОЛОДЫХ УЧЁНЫХ В ОБЛАСТИ НАУКИ И ТЕХНИКИ**

С 1 января 2020 г. размер премий для молодых учёных в области науки и техники увеличен с 500 тыс. до 1 млн рублей. Изменения внесены Постановлением Правительства РФ от 31.08.2019 № 1121 «О внесении изменения в пункт 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2004 г. № 793».

#### **УСТАВ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК АКТУАЛИЗИРОВАН СОГЛАСНО ИЗМЕНИВШЕМУСЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ**

В связи с изменением Федерального закона от 27.09.2013 № 253-ФЗ «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Правительство РФ выпустило Постановление от 25.04.2019 № 496 для приведения устава РАН в соответствие.

Поправки затрагивают предмет, цели и задачи РАН, основные виды деятельности РАН, полномочия президента академии.

В предмет деятельности теперь также входит обеспечение преемственности и координации научных исследований, реализуемых в сфере оборонно-промышленного комплекса в интересах обороны страны и безопасности государства. Расширились цели деятельности РАН, которые теперь также заключаются в:

- прогнозировании основных направлений научного, научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации;
- научно-методическом руководстве научной и научно-технической деятельностью научных организаций и образовательных организаций высшего образования;
- популяризации достижений науки и техники.

В задачи РАН дополнительно включили:

- проведение финансируемых за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований, в том числе реализуемых в сфере оборонно-промышленного комплекса в интересах обороны страны и безопасности государства;
- организацию разработки программы фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период и её представление в Правительство Российской Федерации, организацию и координацию фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований, проводимых в рамках этой программы научными организациями, образовательными организациями высшего образования и иными субъектами научной и научно-технической деятельности.



Кроме того, уточнено положение о представлении ежегодного доклада о реализации государственной научно-технической политики в РФ и о важнейших достижениях, полученных российскими учёными. Также раскрывается деятельность РАН в области международного сотрудничества в сфере научной и научно-технической деятельности.

Расширены функции президента Академии. К новым функциям относятся, например:

- обеспечение защиты сведений, составляющих охраняемую законом тайну, а также координация деятельности региональных отделений, входящих в её структуру, по защите таких сведений;
- обеспечение в пределах своей компетенции мобилизационной подготовки и организации мобилизации Академии, а также руководство, контроль и координация деятельности в области мобилизационной подготовки региональных отделений, входящих в её структуру.

## **НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ И ИННОВАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА**

### **ВНЕСЕНЫ ИЗМЕНЕНИЯ В ПРАВИЛА УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИЕЙ ПО СОДЕЙСТВИЮ РАЗРАБОТКЕ, ПРОИЗВОДСТВУ И ЭКСПОРТУ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ «РОСТЕХ»**

Федеральным законом от 01.04.2019 № 51-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех»» вносится ряд изменений, затрагивающих систему управления госкорпорацией: в частности, уточнены цели корпорации, полномочия наблюдательного совета корпорации, правления и генерального директора, увеличен состав наблюдательного совета с 9 до 11 человек путём включения в него двух представителей предпринимательского сообщества, также увеличено количество заместителей генерального директора госкорпорации с 5 до 6; федеральным государственным служащим предоставлена возможность участвовать в управлении дочерними организациями «Ростеха» на безвозмездной основе, условия такого участия определены Федеральным законом; отменены ограничения на численность членов научно-технического совета.

Утверждена Федеральная научно-техническая программа развития генетических технологий

Постановлением Правительства РФ от 22.04.2019 № 479 «Об утверждении Федеральной научно-технической программы развития генетических технологий на 2019 – 2027 годы» принята федеральная программа в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.11.2018 г. № 680 «О развитии генетических технологий в Российской Федерации».

Федеральная программа осуществляется в период с 2019 по 2027 гг. по направлениям: биобезопасность и обеспечение технологической независимости; генетические технологии для развития сельского хозяйства, медицины и промышленной микробиологии.

Мероприятия программы направлены на создание инфраструктуры и подготовку высококвалифицированных кадров для развития научной, научно-технической деятельности в сфере геномной инженерии, а также на формирование биоинформационных и генетических баз данных, обеспечивающих снижение технологической зависимости Российской Федерации.

Федеральная программа должна обеспечить комплексное решение задач для ускоренного развития генетических технологий, в том числе технологий генетического редактирования, и создание научно-технологических заделов для медицины, сельского хозяйства и промышленности, а также совершенствование мер предупреждения чрезвычайных ситуаций биологического характера и контроля в этой области.

#### **ФОРМА ЗАЯВКИ НА РАЗРАБОТКУ КОМПЛЕКСНОЙ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ПРОГРАММЫ ПОЛНОГО ИННОВАЦИОННОГО ЦИКЛА**

Приказ Минобрнауки России от 23.04.2019 № 37н «Об утверждении формы заявки на разработку комплексной научно-технической программы полного инновационного цикла, комплексного научно-технического проекта полного инновационного цикла» утвердил соответствующую форму в целях реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 19.02.2019 №162<sup>6</sup>.

#### **ИЗМЕНЕНИЯ В СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ЭКСПОРТА ПРОДУКЦИИ АВТОМОБИЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ДО 2025 Г.**

Распоряжение от 30.04.2019 № 883-р дополнило основные положения реализации Стратегии развития экспорта продукции автомобильной промышленности. Теперь Стратегия направлена не только на развитие экспорта продукции автомобильной промышленности, но и на развитие технологических решений в данной сфере. Политика государства ориентирована на стимулирование внедрения передовых технологических решений в сфере автомобильной промышленности для повышения престижа российской продукции на глобальных рынках.

#### **ЗА ГОРОДСКИМИ ОКРУГАМИ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ «ПРОТВИНО» И «ЧЕРНОГОЛОВКА» СОХРАНЁН СТАТУС НАУКОГРАДОВ**

В соответствии с Постановлением от 05.07.2019 № 862 и Постановлением от 05.07.2019 № 863 продлён статус наукограда за городскими округами Московской области «Протвино» и «Черноголовка» с 30 июня 2019 г. на 15 лет. Данное решение позволит наукоградом продолжить развивать научно-производственный комплекс и инфраструктуру, проводить научные исследования в сфере, на которой они специализируются, создавать инновационную продукцию и т. д.

<sup>6</sup> Постановление Правительства РФ от 19.02.2019 № 162 «Об утверждении Правил разработки, утверждения, реализации, корректировки и завершения комплексных научно-технических программ полного инновационного цикла и комплексных научно-технических проектов полного инновационного цикла в целях обеспечения реализации приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации»

## **ИЗМЕНЕНИЯ В ПРАВИЛАХ ОЦЕНКИ И МОНИТОРИНГА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАУЧНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

Изменения внесены Постановлением Правительства РФ от 08.06.2019 №744 «О внесении изменений в Правила оценки и мониторинга результативности деятельности научных организаций, выполняющих научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы гражданского назначения», которое установило, что внеочередная оценка результативности деятельности научных организаций проводится не чаще одного раза в 3 года. Также добавлено положение, согласно которому ведущие организации из числа научных организаций, отнесённых к 1-й категории, определяет межведомственная комиссия на основании установленных ею критериев.

## **ОПРЕДЕЛЁН ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ КОМПЛЕКСНОГО ПЛАНА НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ**

В целях реализации Постановления Правительства РФ от 19.02.2019 № 162 утверждены правила формирования комплексного плана научных исследований Приказом Минобрнауки России от 15.07.2019 № 500 «Об утверждении порядка формирования плана взаимоувязанных научных исследований и разработок научных и образовательных организаций, организаций реального сектора экономики для создания новых или выявления имеющихся перспективных (прорывных) и востребованных в экономике результатов».

Такой план призван объединить и координировать интеллектуальные, финансовые ресурсы и научную инфраструктуру для создания новых или выявления имеющихся перспективных (прорывных) и востребованных в экономике результатов.

## **ИЗМЕНЕНИЯ В ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО МЕДИЦИНСКОГО КЛАСТЕРА**

Федеральный закон от 26.07.2019 № 240-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внёс ряд поправок в правовое регулирование международного медицинского кластера.

Уточнён список субъектов, которым согласно Федеральному закону от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» организации оптовой торговли лекарственными средствами могут осуществлять продажу лекарственных средств или передавать их, в частности, добавлены иностранные участники кластера.

В Федеральный закон от 29.06.2015 № 160-ФЗ «О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены следующие изменения, касающиеся правового статуса участников медицинского кластера:

- продлён статус участника проекта с 10 до 20 лет;
- установлен запрет на оказание медицинской помощи, оплачиваемой за счёт средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- участникам проекта, получившим лицензию на медицинскую деятельность с указанием трансфузиологии и (или) экспертизы временной нетрудоспособности в качестве составляющих частей лицензи-

руемого вида деятельности, предоставлено право на осуществление деятельности по клиническому использованию донорской крови и (или) её компонентов, деятельности по проведению экспертизы временной нетрудоспособности;

- предоставлена возможность получения лицензии на медицинскую, фармацевтическую и образовательную деятельность, лицензии на оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, предусматривающей приобретение, использование, хранение наркотических средств и психотропных веществ в медицинских целях.

Также в Федеральный закон от 29.07.2017 № 216-ФЗ «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения, согласно которым учредителем управляющей компании инновационного научно-технологического центра наряду с Правительством Российской Федерации и (или) инициатором проекта может выступать также субъект Российской Федерации, на территории которого расположен инновационный научно-технологический центр.

#### **УТВЕРЖДЕНЫ МЕРЫ ПО РАЗВИТИЮ СИНХРОТРОННЫХ И НЕЙТРОННЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ И ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

Указом Президента РФ от 25.07.2019 № 356 определён перечень мер по развитию синхротронных и нейтронных исследований и исследовательской инфраструктуры. В соответствии с Указом Правительство РФ должно выполнить ряд мероприятий, среди которых разработка и утверждение в 3-месячный срок Федеральной научно-технической программы развития синхротронных и нейтронных исследований и исследовательской инфраструктуры на 2019 – 2027 гг. и с 2021 г. предоставление ежегодного доклада о ходе её выполнения Президенту РФ.

Реализация Указа должна обеспечить:

- ввод в эксплуатацию пяти исследовательских станций Международного центра нейтронных исследований на базе высокопоточного реактора ПИК – до 31 декабря 2020 г.;
- проектирование уникальной научной установки класса «мегасайенс» (о. Русский) и строительство здания для переноса конструктивных блоков и агрегатов источника синхротронного излучения «Зеленоград» – до 31 декабря 2021 г.;
- модернизацию Курчатовского специализированного источника синхротронного излучения «КИСИ-Курчатов» – до 31 декабря 2022 г.;
- создание источника синхротронного излучения поколения 4+ – до 31 декабря 2023 г.;
- создание прототипа импульсного источника нейтронов на основе реакции испарительно-скалывающего типа – до 31 декабря 2024 г.;
- ввод в эксплуатацию 20 исследовательских станций Международного центра нейтронных исследований на базе высокопоточного реактора ПИК – до 31 декабря 2024 г.

Также, согласно Указу, создаётся совет по реализации Федеральной научно-технической программы развития синхротронных и нейтронных исследований и исследовательской инфраструктуры на 2019 – 2027 гг.

#### **УТОЧНЕНЫ КРИТЕРИИ, КОТОРЫМ ДОЛЖНЫ СООТВЕТСТВОВАТЬ ВУЗ ИЛИ НАУЧНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ, ДЛЯ ИНИЦИИРОВАНИЯ СОЗДАНИЯ ИННОВАЦИОННЫХ НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ ЦЕНТРОВ**

Постановление Правительства РФ от 30.07.2019 № 978 «О внесении изменения в пункт 1 критериев, которым должны соответствовать образовательная организация высшего образования или научная организация, по инициативе которых создаётся инновационный научно-технологический центр» дополнило список критериев. Теперь такое право есть не только у организации, которая может разрабатывать и утверждать самостоятельно образовательные стандарты по всем уровням высшего образования, но и у организации, которая может создавать на своей базе диссертационные советы и утверждать о них положения, а также устанавливать порядок присуждения учёных степеней.

#### **ОТМЕНЕНЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ И ОГРАНИЧЕНИЯ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЛЯ РЕЗИДЕНТОВ «СКОЛКОВО»**

Федеральным законом от 02.08.2019 № 298-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 28.09.2010 № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково»», согласно которым отменено требование для резидентов «Сколково» размещать исполнительный орган на территории центра «Сколково», а также установлен открытый перечень направлений деятельности участников проекта, которые, однако, должны осуществляться по приоритетам научно-технологического развития, определённым стратегией научно-технологического развития Российской Федерации. Для участников проекта введено требование не только осуществлять исследовательскую деятельность, но и обеспечивать проведение коммерциализации полученных результатов.

Кроме того, расширены полномочия управляющей компании «Сколково», уточнён список основных понятий Федерального закона от 28.09.2010 № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково»». Закреплён статус регионального оператора – это юридическое лицо, с которым управляющая компания заключает соглашение о совместной реализации проекта и который предоставляет сервисы в субъектах РФ. Определены механизмы снижения потребности центра в бюджетном финансировании.

#### **УСТАНОВЛЕН ПЕРЕЧЕНЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Правительство РФ в Распоряжении от 15.08.2019 № 1824-р утвердило 11 показателей реализации Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, которые отражают:

- влияние науки и технологий на социально-экономическое развитие РФ, обусловленное в том числе переходом к модели больших вызовов;
- состояние и результативность сферы науки, технологий и инноваций;
- качество государственного регулирования и сервисного обеспечения научной, научно-технической и инновационной деятельности.

Также установлены значения целевых показателей, отражающих уровень достижения результатов реализации и цели Стратегии:

а) внутренние затраты на исследования и разработки за счёт всех источников в текущих ценах в процентах от валового внутреннего продукта – не менее 2 процентов к 2035 г.;

б) отношение внебюджетных средств и бюджетных ассигнований в составе внутренних затрат на исследования и разработки – не менее 1 к 2035 г.

#### **УСТАНОВЛЕН ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИЙ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ФОНД РАЗВИТИЯ ЦЕНТРА РАЗРАБОТКИ И КОММЕРЦИАЛИЗАЦИИ НОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ**

Субсидии предоставляются некоммерческой организации Фонду развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий на возмещение части затрат физическим лицам, которые инвестировали на ранних стадиях в юридические лица, получившие статус участника проекта создания и обеспечения функционирования инновационного центра «Сколково», в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17.08.2019 № 1070. Расчёт субсидии производится на основе уплаченного НДС, но не может превышать 50% инвестиций, при условии, что инвестиции на одного участника проекта составляют выше 1 млн рублей.

#### **ПОДПИСАНО СОГЛАШЕНИЕ О РАЗВИТИИ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНОЙ ОБЛАСТИ «ИСКУССТВЕННЫЙ ИНТЕЛЛЕКТ» МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РФ И РОССИЙСКИМ ФОНДОМ ПРЯМЫХ ИНВЕСТИЦИЙ**

Распоряжением Правительства РФ от 03.09.2019 № 1964-р «О подписании Соглашения о намерениях между Правительством Российской Федерации и акционерным обществом «Управляющая компания Российского фонда прямых инвестиций» в целях развития в Российской Федерации высокотехнологичной области «Искусственный интеллект»» подписано соглашение, которое должно способствовать успешному развитию в Российской Федерации высокотехнологичной области «Искусственный интеллект».

В рамках соглашения Правительство РФ разрабатывает и реализует «дорожную карту» развития указанной области, которая будет содержать ряд инструментов государственной поддержки и обеспечивать создание комфортной регуляторной среды для развития высоких технологий.

Российский фонд прямых инвестиций (РФПИ) в свою очередь будет осуществлять инвестиции в российские компании, работающие в сфере «Искусственный интеллект», и обеспечивать их вывод на мировые рынки; привле-

кать иностранные инвестиции и квалифицированные кадры. Кроме того, РФПИ должен стать связующим звеном в формировании партнёрских отношений с международными технологическими компаниями. Так, планируется создание центра по развитию искусственного интеллекта совместно с МГУ им. М.В. Ломоносова с участием ведущих международных научных исследовательских центров.

Выполнение всех поставленных задач должно обеспечить достижение Российской Федерацией позиции одного из лидеров в этой области.

#### **УТВЕРЖДЕНЫ ПРАВИЛА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИЙ ПРОЕКТАМ ПО СОЗДАНИЮ ПРОИЗВОДСТВ ОБОРУДОВАНИЯ, НЕОБХОДИМОГО ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ГИДРАВЛИЧЕСКОГО РАЗРЫВА ПЛАСТА**

В рамках реализации госпрограммы «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности» Правительство РФ приняло Постановление 21.09.2019 № 1237 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на проведение опытно-конструкторских и технологических работ в рамках реализации проектов по созданию производств оборудования, необходимого для проведения гидравлического разрыва пласта». Данная мера государственной поддержки должна простимулировать создание или обновление на территории Российской Федерации производств оборудования, необходимого для проведения гидравлического разрыва пласта.

#### **ДОПОЛНены СВЕДЕНИЯ, ВНОСИМЫЕ В ОТЧЁТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ «ФОНД СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ МАЛЫХ ФОРМ ПРЕДПРИЯТИЙ В НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ СФЕРЕ»**

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25.09.2019 № 1246 изменения вносятся в раздел о результатах деятельности Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, который теперь должен также включать:

- • результаты реализации программ фонда в отчётном периоде;
- • сведения о заключённых договорах в отчётном периоде и периоде, предшествующем отчётному, в разрезе основных программ и конкурсов;
- • сведения о финансировании договоров в отчётном периоде и периоде, предшествующем отчётному, в разрезе основных программ и конкурсов.

Определены критерии принятия решения о согласовании предложения о разработке комплексной научно-технической программы и проекта полного инновационного цикла

Приказом Минобрнауки России от 15.07.2019 № 502 «Об утверждении критериев и методики принятия координационным советом по приоритетным направлениям научно-технологического развития Совета при Прези-

денте Российской Федерации по науке и образованию решения...»<sup>7</sup> установлены критерии и методика принятия координационным советом по приоритетным направлениям научно-технологического развития Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию (координационный совет) решения о согласовании предложения о разработке комплексной научно-технической программы и проекта полного инновационного цикла в целях реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 19.12.2019 № 162.

Всего определено 11 критериев, по которым рабочая группа выставляет баллы и формирует письмо, направляемое в координационный совет, с рекомендациями и пояснениями по выставленным баллам.

Координационный совет путем голосования (две трети голосов присутствующих на заседании) принимает одно из следующих решений:

- а) о согласовании предложения о разработке;
- б) о доработке предложения о разработке советом по приоритетному направлению проекта комплексной программы, комплексного проекта;
- в) о нецелесообразности разработки комплексной программы, комплексного проекта.

#### **УТВЕРЖДЕНА ПУБЛИЧНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНИСТЕРСТВА НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2019 ГОД**

В публичной декларации на 2019 г., опубликованной на сайте министерства, определены следующие цели и задачи Министерства науки и высшего образования Российской Федерации на 2019 – 2024 гг.:

**Цель 1. Развитие интеллектуального потенциала нации**  
задачи:

- создание условий для выявления и развития талантов и профессионального роста научных, инженерных и предпринимательских кадров;
- создание условий для повышения уровня капитализации образовательного потенциала населения;
- получение новых знаний за счёт развития и поддержки фундаментальных исследований, обеспечивающих готовность страны к большим вызовам и своевременной оценке рисков, обусловленных научно-технологическим развитием

**Цель 2. Научно-техническое и интеллектуальное обеспечение структурных изменений в экономике**

задача: поддержать все стадии «жизненного цикла» знаний за счёт формирования эффективной системы коммуникации в области науки, техно-

<sup>7</sup> Полное наименование акта: «Об утверждении критериев и методики принятия координационным советом по приоритетным направлениям научно-технологического развития Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию решения о согласовании предложения о разработке комплексной научно-технической программы полного инновационного цикла, комплексного научно-технического проекта полного инновационного цикла, либо о его доработке, либо о нецелесообразности разработки комплексной научно-технической программы полного инновационного цикла, комплексного научно-технического проекта полного инновационного цикла».



логий и инноваций, повышения восприимчивости экономики и общества к инновациям, создания условия для развития наукоёмкого бизнеса

**Цель 3. Эффективная организация и технологическое обновление научной, научно-технической и инновационной (высокотехнологичной) деятельности**

**задача:** опережающее развитие инфраструктуры, включая формирование и реализацию национальных и международных инфраструктурных проектов класса «мегасайенс», и информационного обеспечения научной, научно-технической и инновационной высокотехнологичной деятельности с обеспечением беспрепятственного доступа к ней.

Отмечено, что механизмом достижения целей является реализация государственной программы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», в том числе реализация федеральных и национальных проектов «Наука» и «Образование» (в части высшего образования).

## **ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ В СФЕРЕ НАУКИ И ИННОВАЦИЙ**

### **ПРИНЯТО ПОСТАНОВЛЕНИЕ О ПОРЯДКЕ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАЯВЛЕНИЙ ПРАВООБЛАДАТЕЛЕЙ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ЛЮБЫМ ЛИЦАМ ВОЗМОЖНОСТИ БЕЗВОЗМЕЗДНО ИСПОЛЬЗОВАТЬ ИХ ПРОИЗВЕДЕНИЯ**

Правительство РФ подписало Постановление от 08.06.2019 № 745, в соответствии с которым правообладатели размещают заявления о предоставлении любым лицам возможности безвозмездно использовать произведения науки, литературы, искусства либо объекты смежных прав на определённых правообладателем условиях и в течение указанного им срока.

Заявления размещаются на официальном сайте Министерства культуры Российской Федерации с указанными в постановлении реквизитами и прилагаемыми документами.

Извещение о поступившем заявлении публикуется в течение 7 рабочих дней со дня его поступления. В случае, если автор или правообладатель полагает, что размещение заявления на сайте уполномоченного органа нарушает его исключительные права или создаёт угрозу их нарушения, он вправе обратиться в Минкультуры России с запросом о предоставлении информации, необходимой для предъявления требований в суде, а также совершать иные юридические действия для защиты таких прав.

Если в министерство не поступил судебный акт о наличии судебного спора в отношении рассматриваемого заявления по истечении 60 календарных дней, извещение удаляется, а на сайте Минкультуры России размещаются само заявление и прилагаемый к нему экземпляр объекта авторских или смежных прав в электронной форме либо сведения о постоянном уникальном адресе в интернете, по которому обеспечивается беспрепятственный ежедневный и круглосуточный доступ к такому экземпляру.

К сведениям о размещённых заявлениях и объектах авторских и смежных прав предоставляется безвозмездный доступ, как с помощью поисковой системы сайта министерства, так и в форме открытых данных.

### **УСТАНОВЛЕНА СУБСИДИИ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА ВОЗМЕЩЕНИЕ РАСХОДОВ, СВЯЗАННЫХ С ПОЛУЧЕНИЕМ КРЕДИТОВ ПОД ЗАЛОГ ПРАВ НА ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНУЮ СОБСТВЕННОСТЬ**

В целях повышения доступности получения кредитов под залог прав на интеллектуальную собственность субъектам малого и среднего предпринимательства один раз в год предоставляются субсидии. Субсидии предназначены для субъектов малого и среднего предпринимательства, которые заключили кредитный договор с кредитной организацией под залог (созалог) прав на интеллектуальную собственность.

Правила предоставления утверждены Постановлением Правительства РФ от 30.04.2019 № 533.

Субсидии направлены на возмещение следующих, фактически понесённых и документально подтверждённых, затрат заёмщика в отчётном финансовом году, в котором предоставляется субсидия:

а) уплата вознаграждения за предоставление обеспечения по кредиту по кредитным договорам, обеспечением исполнения обязательств по которым является в том числе залог (созалог) прав на интеллектуальную собственность;

б) уплата части процентов за пользование кредитом.

Субсидия предоставляется на основании договора о предоставлении субсидии между Министерством экономического развития Российской Федерации и заёмщиком на один финансовый год.

Заёмщики должны соответствовать определённым критериям и требованиям, указанным в Постановлении. В частности, одним из требований является осуществление заёмщиками деятельности в одной или нескольких отраслях или приоритетных видах экономической деятельности, перечень которых указан в приложении к Постановлению. Например, к приоритетным отраслям экономики отнесены: профессиональная, научная и техническая деятельность; деятельность в области высшего образования, информации и связи, здравоохранения; в сельскохозяйственной области; туризм; строительство; деятельность по производству пищевой продукции; производству и распределению электроэнергии, газа и воды.

*Статья поступила в редакцию 17.10.19*

# THE REVIEW OF CHANGES IN THE RUSSIAN SCIENCE AND TECHNOLOGY LEGISLATION FROM APRIL TO SEPTEMBER 2019

**Milena G. Vok**

Russian Research Institute of Economics, Politics and Law in Science and Technology, Moscow, Russian Federation

milenavok@gmail.com

DOI: 10.19181/sntp.2019.1.2.11

**Abstract.** This article reviews Russian legislation in the science and innovation field adopted from April to September 2019. It is divided into the following topics:

- science, technology and innovation policies;
- integration of science and education;
- intellectual property in science and innovation.

Presented documents have been passed in the form of federal laws and subordinate acts, particularly, in the form of presidential decrees, government resolutions and ministerial decrees.

The most important decisions include the abolition of territorial restrictions and restrictions on areas of activity for residents of the Skolkovo center by the Federal Law No. 298-FZ of 02.08.2019, which should help increase the number of project participants, as well as the development of high-tech enterprises in the regions; the approval of the Federal Research Program for Genetic Technologies Development by the Decree of the Government of the Russian Federation No. 479 of 22.04.2019, which is aimed at accelerating the development of genetic technologies in the country, including genetic editing technologies, and the foundation of scientific and technological groundwork for medicine, agriculture and industry, and also improving measures for the prevention of biological emergencies and control in this area.

Special attention should be given to the signing of the agreement between The Government of Russian Federation and The Russian Direct Investment Fund regarding the development of artificial intelligence technologies. The purpose of the agreement is to help Russian companies specializing in this field enter international markets and also for Russian Federation to achieve one of the leading positions in the global market in this field.

**Keywords:** science and technology policy; innovation policy; science and innovation; integration of science and education; legal regulation; intellectual property; higher education.

**For citation:** Vok M. (2019). The Review Of Changes In The Russian Science And Technology Legislation From April To September 2019. *Upravlenie naukoj: teoriya i praktika*. Vol 1. No 1. P. 177–195. DOI: 10.19181/sntp.2019.1.2.11

*The paper was submitted 17. 10. 19*